ОБЯВЛЕНИЕ

ПО РЕДА НА ЧЛ.26, АЛ.2 ОТ ЗАКОНА ЗА НОРМАТИВНИТЕ АКТОВЕ

Община Пордим уведомява всички заинтересовани лица, че на Интернет страницата на общината е публикуван проект на Наредба за изменение на Наредба за определяне размера на местните данъци на територията на община Пордим.

На основание чл.26 ал.2 от ЗНА и във връзка с чл.77 от АПК всички заинтересовани лица могат да подават предложения и становища по предложения проект в 30-дневен срок от публикуването на настоящото съобщение и проекта за изменение и допълнение на Наредбата. Предложенията и становищата могат да бъдат депозирани в Община Пордим - Центъра за информация и обслужване на граждани – гр.Пордим, ул. „Ив.Божинов" №1 или на e-mail: obshtina@pordim.bg.

С предлагания проект се изменя Наредба за определяне размера на местните данъци на територията на община Пордим, в частта й, в която е определен размерът на данъка върху недвижимите имоти.

1. **Мотиви** за приемане на Наредба за изменение на Наредба за определяне размера на местните данъци на територията на община Пордим:

Действащата към настоящия момент Наредба за определяне размера на местните данъци на територията на община Пордим е приета през 2008 г. От тогава до настоящия момент Наредбата е изменяна неколкократно.

В чл.1, ал.1 от Закона за местните данъци и такси са изброени местните данъци, които постъпват в общинския бюджет. Сред тях е и данъкът върху недвижимите имоти. Съгласно ал.2 на същата правна норма, Общинският съвет определя с наредба размера на данъците по ал. 1 при условията, по реда и в границите, определени с този закон.

С Решение №32 от 16.12.2019 г. на Общински съвет Пордим, в сила от 01.01.2020 г., е извършена промяна в Наредбата за определяне размера на местните данъци на територията на община Пордим, според която данъкът върху недвижимите имоти, разположени на територията на община Пордим, е определен в размер на 2 ‰ (2 на хиляда) върху данъчната им оценка.

В ДВ, бр. 14 от 2021 г., бе публикувано изменение на чл.22 от Закона за местните данъци и такси, според което Общинският съвет определя с наредбата по чл. 1, ал. 2 от същия закон размера на данъка върху недвижимите имоти в граници от 0,1 до 4,5 на хиляда върху данъчната оценка на недвижимия имот. Определеният преди това с Решение №32 от 16.12.2019 г. на Общински съвет Пордим размер на този данък попада в така зададените законови граници.

Както е известно на всички, през последните няколко години светът, в това число и нашата страна, функционираха в условията на продължителна здравна, икономическа, финансова и социална криза. С оглед на това обстоятелство ръководството на общината отчиташе, че гражданите и местния бизнес изпитват редица затруднения, в това число и финансови. Затова смяташе, че не е необходимо те да бъдат обременявани с по-висока данъчна тежест. В същото време Общината също изпитва затруднения с обезпечаването на дължимите от нея местни дейности и услуги и предоставянето им на населението.

Увеличават се и социалните й ангажименти, които с оглед трайната тенденция за повишаване на цените на горива, ел. енергия, хранителни продукти и т.н., изискват все по-голям финансов ресурс. В годините на криза много общински бюджети излязоха на дефицит и съответните общини бързо натрупаха дълг. Не са малко и примерите през последните години за общини, които имат запорирани сметки или дори затварят врати за няколко дни или седмици, поради невъзможност да посрещнат текущите си разходи. Община Пордим не е застрашена от подобни проблеми, тъй като общинските средства се управляват разумно и без поемане на рискове. Набляга се на привличането на европейски средства и такива от държавния бюджет чрез разработване на проектни предложения и кандидатстване за финансирането им. Ефективното управление на имотите - общинска собственост, също допринася за балансирането на приходите и разходите в общинския бюджет. Без съмнение всички общински дейности и услуги, предоставяни от общината на местната общност, следва да бъдат осигурени, включително и чрез регулиране приходите от местни данъци и такси. Същите представляват значително перо в общинските приходи, чрез което се финансират дейностите, които не са делегирани от държавата, както и се дофинансират тези, делегирани от нея, но за които не е предвидена достатъчна финансова обезпеченост в рамките на държавния бюджет за съответната година. Поради това определянето размера на местните данъци е от съществено значение за приходната част на общинския бюджет. Същевременно този процес следва да е балансиран, за да не се допусне рязко и непосилно за задължените лица увеличение на местните данъци, което от своя страна би довело до намаляване на събираемостта. Затова, предложението на ръководството на общината е Общинският съвет да определи данъка върху недвижимите имоти на територията на община Пордим в размер на 3 ‰ (3 на хиляда) върху данъчната им оценка, което е в допустимия по закон размер и отново значително под неговата горна граница. Считам, че едновременно с това предлаганият размер действително балансира интересите на гражданите и юридическите лица от една страна и общината от друга, тъй като предвижданото увеличение на данъчната тежест, премерено като разлика в лева, е умерено и поносимо за задължените лица и основателно и смислено за общината. Предлаганото изменение касае Глава Втора, Раздел I, чл.15 от Наредба за определяне размера на местните данъци на територията на община Пордим, който след изменението добива следната редакция:

Чл.15. /изм. с Реш. №252/23.01.2009 г., Реш. №415/25.01.2010 г. и Реш. № 554/27.01.2011 г., изм. с Реш. №32/16.12.2019 г., в сила от 01.01.2020 г., изм. с Реш. №…./...11.2024 г., в сила от 01.01.2025 г./ Данъкът върху недвижимите имоти е в размер на 3 ‰ (3 на хиляда) върху данъчната им оценка.

Предвижда се изменението да влезе в сила от 01.01.2025 г. с оглед спазването на изискването на чл.1, ал.4 от Закона за местните данъци и такси, според което не се допускат изменения в приетите от общинския съвет размер и начин на определяне на местните данъци в течение на годината.

Целта на предлаганото изменение на Наредбата, както вече бе посочено по-горе, е увеличение приходната част на общинския бюджет, респ. финансовото обезпечаване в по-голяма степен дейностите и услугите, предоставяни от общината на местната общност.

Финансовият анализ по отношение очакваните резултати от изменението на данъка върху недвижимите имоти, изготвен от ДИРЕКЦИЯ „ФИНАНСОВО – СТОПАНСКИ ДЕЙНОСТИ И АДМИНИСТРАТИВНО ОБСЛУЖВАНЕ“ при Община Пордим, е обективиран в таблиците по-долу. В Таблица 1 е представена извадка на реално съществуващи имоти, собственост на физически лица, с местоположение в различните населени места, съставни на община Пордим, като е посочена данъчната им оценка,

размерът на данъка върху недвижимите имоти понастоящем, размерът след приемане на предвижданата промяна, както и разликата в лева.

Таблица 1 - за недвижими имоти на физически лица

Населено място	Вид на имота , площ	Данъчна оценка /лв./	Данък недв. имоти 2 ‰ /лв./	Данък недв. имоти 3 ‰ /лв./	Разлика /лв./
Гр. Пордим	Земя и сгради 1524 кв.м.	6720,40	13,45	20,17	6,72
Гр. Пордим	Земя и сгради 1500 кв.м.	10253,40	17,48	30,76	13,28
Гр. Пордим	Земя и сгради 440 кв.м.	3565,50	7,13	10,69	3,56
Гр. Пордим	Земя и сгради 4800 кв.м.	21266,70	42,53	63,80	21,27
Гр. Пордим	Земя и сгради 3460 кв.м.	39632,20	79,26	118,90	39,64
Гр. Пордим	Земя 1700 кв.м.	5706,70	11,41	17,12	5,71
С. Вълчитрън	Земя и сгради 1380 кв.м.	3780,30	7,54	11,35	3,81
С. Вълчитрън	Земя и сгради 2075 кв.м.	5251,70	10,50	15,76	5,26
С. Вълчитрън	Земя и сгради 350 кв.м.	1915,20	3,83	5,74	1,91
С. Вълчитрън	Земя и сгради 2080 кв.м.	6540,40	13,09	19,62	6,53
С. Каменец	Земя и сгради 2000 кв.м.	7225,30	14,44	21,68	7,24
С. Каменец	Земя и сгради 1035 кв.м.	5764,80	11,53	17,29	5,76
С. Одърне	Земя 1620 кв.м.	2916,00	5,83	8,75	2,92
С. Одърне	Земя и сгради 1020 кв.м.	4071,40	6,49	12,22	5,73
С. Тотлебен	Земя 1900 кв.м.	3420,00	6,84	10,26	3,42
С. Борислав	Земя и сгради 2055 кв.м.	4871,90	9,76	14,62	4,86
С. Борислав	Земя 1900 кв.м.	2280,00	4,56	6,84	2,28
С. Згалево	Земя и сгради 1321 кв.м.	4344,30	8,68	13,03	4,35
С. Згалево	Земя 650 кв.м.	1990,60	3,98	5,97	1,99
С. Катерица	Земя и сгради 3538 кв.м.	6437,70	12,87	19,31	6,44

В Таблица 2 е представена извадка на реално съществуващи имоти, собственост на юридически лица, с местоположение в различните населени места, съставни на община Пордим, като е посочена отчетната им стойност, размерът на данъка върху недвижимите имоти понастоящем, размерът след приемане на предвижданата промяна, както и разликата в лева.

Таблица 2 - за недвижими имоти на юридически лица

Населено място	Вид на имота , площ	Отчетна стойност /лв./	Данък недв. имоти 2 ‰ /лв./	Данък недв. имоти 3 ‰ /лв./	Разлика /лв./
Гр. Пордим	Земя и сгради	476647,50	953,30	1429,94	476,64
С. Одърне	Сгради	42670,00	85,34	128,01	42,67
Гр. Пордим	Земя и сгради	77993,71	156,05	233,98	77,93
Гр. Пордим	Сгради	16500,00	33,00	49,50	16,50
Гр. Пордим	Земя и сгради	4538272,37	9076,54	13614,82	4538,28
Гр. Пордим	Земя	60000,00	120,00	180,00	60,00
Гр. Пордим	Земя и сгради	301043,47	627,83	903,13	275,30

В Таблица 3 е представена разликата между начисления облог, план приходи и очакваната събираемост при досегашния размер на данъка върху недвижимите имоти и при предлагания размер.

Таблица 3

	Начислен облог / лв./	План приходи / лв./	Очаквана събираемост / лв./
2024 год. – 2 ‰	85600	80000	77000
2025 год. – 3 ‰	128000	120000	115000

2. **Цели**, които се поставят с приемането на предлаганата Наредба за изменение на Наредба за определяне размера на местните данъци на територията на община Пордим:

Целта на предлаганото изменение на Наредбата е увеличение приходната част на общинския бюджет, респ. финансовото обезпечаване в по-голяма степен дейностите и услугите, предоставяни от общината на местната общност.

3. **Очаквани резултати** от приемане на предлаганата Наредба за изменение на Наредба за определяне размера на местните данъци на територията на община Пордим:

Резултатите, които се очакват от прилагането на предлаганото изменение на Наредба за определяне размера на местните данъци на територията на община Пордим, са определяне на местно ниво размер на данък в предвидения от закона диапазон, съответен на възможностите на задължените лица за заплащането му и нуждите на общината от събирането му.

4. **Финансови средства**, необходими за прилагането на предлаганото изменение на Наредба за определяне размера на местните данъци на територията на община Пордим:

За прилагането на предлаганото изменение на Наредбата не са необходими допълнителни финансови средства.

5. **Анализ за съответствие с правото на Европейския съюз и правото на Република България**:

Предлаганото изменение на Наредба за определяне размера на местните данъци на територията на община Пордим представлява изменение и допълнение на подзаконов нормативен акт, издаден въз основа на чл.1, ал.2 от Закона за местните данъци и такси,

поради което съответствието му с правото на Европейския съюз е предопределено от съответствието на цитирания Закон с него.

Предвид изложеното, предложението за изменение на Наредба за определяне размера на местните данъци на територията на община Пордим, е както следва:

ПРОЕКТ

Наредба
за изменение на Наредба за определяне размера на местните данъци на територията на Община Пордим

§1. В Глава Втора, Раздел I, чл.15 се изменя, както следва:

Чл.15. /изм. с Реш. №252/23.01.2009 г., Реш. №415/25.01.2010 г. и Реш. № 554/27.01.2011 г., изм. с Реш. №32/16.12.2019 г., в сила от 01.01.2020 г., изм. с Реш. №…./...11.2024 г., в сила от 01.01.2025 г./ Данъкът върху недвижимите имоти е в размер на 3 ‰ (3 на хиляда) върху данъчната им оценка.

Преходни и заключителни разпоредби

§2. Наредбата влиза в сила от 01.01.2025 г.

Вносител:
ДЕТЕЛИН ВАСИЛ
Кмет на Община По

Заличена информация
съгласно Регламент
ЕС/ (2016) 679

ОБЩИНА ПОРДИМ - ОБЛАСТ ПЛЕВЕН
5898 гр. Пордим, ул. „Иван Божинов"№1, тел. 06513/22-17; факс: 06513/23-43,
e-mail: obshtina_pordim@abv.bg

ДО
ОБЩИНСКИ СЪВЕТ
ГР.ПОРДИМ

ПРЕДЛОЖЕНИЕ

от

ДЕТЕЛИН РАДОСЛАВОВ ВАСИЛЕВ
Кмет на Община Пордим

ОТНОСНО: Приемане на Наредба за изменение на Наредба за определяне размера на местните данъци на територията на община Пордим

УВАЖАЕМИ ОБЩИНСКИ СЪВЕТНИЦИ,

Действащата към настоящия момент Наредба за определяне размера на местните данъци на територията на община Пордим е приета през 2008 г. От тогава до настоящия момент Наредбата е изменяна неколкократно.

В чл.1, ал.1 от Закона за местните данъци и такси са изброени местните данъци, които постъпват в общинския бюджет. Сред тях е и данъкът върху недвижимите имоти. Съгласно ал.2 на същата правна норма, Общинският съвет определя с наредба размера на данъците по ал. 1 при условията, по реда и в границите, определени с този закон.

С Решение №32 от 16.12.2019 г. на Общински съвет Пордим, в сила от 01.01.2020 г., е извършена промяна в Наредбата за определяне размера на местните данъци на територията на община Пордим, според която данъкът върху недвижимите имоти, разположени на територията на община Пордим, е определен в размер на 2 ‰ (2 на хиляда) върху данъчната им оценка.

В ДВ, бр. 14 от 2021 г., бе публикувано изменение на чл.22 от Закона за местните данъци и такси, според което Общинският съвет определя с наредбата по чл. 1, ал. 2 от същия закон размера на данъка върху недвижимите имоти в граници от 0,1 до 4,5 на хиляда върху данъчната оценка на недвижимия имот. Определеният преди това с Решение №32 от 16.12.2019 г. на Общински съвет Пордим размер на този данък попада в така зададените законови граници.

Както е известно на всички, през последните няколко години светът, в това число и нашата страна, функционираха в условията на продължителна здравна, икономическа, финансова и социална криза. С оглед на това обстоятелство ръководството на общината отчиташе, че гражданите и местния бизнес изпитват редица затруднения, в това число и финансови. Затова смяташе, че не е необходимо те да бъдат обременявани с по-висока данъчна тежест. В същото време Общината също изпитва затруднения с обезпечаването на дължимите от нея местни дейности и услуги и предоставянето им на населението. Увеличават се и социалните й ангажименти, които с оглед трайната тенденция за повишаване на цените на горива, ел. енергия, хранителни продукти и т.н., изискват все по-голям финансов ресурс. В годините на криза много общински бюджети излязоха на дефицит и съответните общини бързо натрупаха дълг. Не са малко и примерите през последните години за общини, които имат запорирани сметки или дори затварят врати за няколко дни или седмици, поради невъзможност да посрещнат текущите си разходи. Община Пордим не е застрашена от подобни проблеми, тъй като общинските средства се управляват разумно и без поемане на рискове. Набляга се на привличането на европейски средства и такива от държавния бюджет чрез разработване на проектни предложения и кандидатстване за финансирането им. Ефективното управление на имотите - общинска собственост, също допринася за балансирането на приходите и разходите в общинския бюджет. Без съмнение всички общински дейности и услуги, предоставяни от общината на местната общност, следва да бъдат осигурени, включително и чрез регулиране приходите от местни данъци и такси. Същите представляват значително перо в общинските приходи, чрез което се финансират дейностите, които не са делегирани от държавата, както и се дофинансират тези, делегирани от нея, но за които не е предвидена достатъчна финансова обезпеченост в рамките на държавния бюджет за съответната година. Поради това определянето размера на местните данъци е от съществено значение за приходната част на общинския бюджет. Същевременно този процес следва да е балансиран, за да не се допусне рязко и непосилно за задължените лица увеличение на местните данъци, което от своя страна би довело до намаляване на събираемостта. Затова, предложението на ръководството на общината е Общинският съвет да определи данъка върху недвижимите имоти на територията на община Пордим в размер на 3 ‰ (3 на хиляда) върху данъчната им оценка, което е в допустимия по закон размер и отново значително под неговата горна граница. Считам, че едновременно с това предлаганият размер действително балансира интересите на гражданите и юридическите лица от една страна и общината от друга, тъй като предвижданото увеличение на данъчната тежест, премерено като разлика в лева, е умерено и поносимо за задължените лица и основателно и смислено за общината. Предлаганото изменение касае Глава Втора, Раздел I, чл.15 от Наредба за определяне размера на местните данъци на територията на община Пордим, който след изменението добива следната редакция:

Чл.15. /изм. с Реш. №252/23.01.2009 г., Реш. №415/25.01.2010 г. и Реш. № 554/27.01.2011 г., изм. с Реш. №32/16.12.2019 г., в сила от 01.01.2020 г., изм. с Реш. №…./...11.2024 г., в сила от 01.01.2025 г./ Данъкът върху недвижимите имоти е в размер на 3 ‰ (3 на хиляда) върху данъчната им оценка.

Предвижда се изменението да влезе в сила от 01.01.2025 г. с оглед спазването на изискването на чл.1, ал.4 от Закона за местните данъци и такси, според което не се допускат изменения в приетите от общинския съвет размер и начин на определяне на местните данъци в течение на годината.

Целта на предлаганото изменение на Наредбата, както вече бе посочено по-горе, е увеличение приходната част на общинския бюджет, респ. финансовото обезпечаване в по-голяма степен дейностите и услугите, предоставяни от общината на местната общност.

Финансовият анализ по отношение очакваните резултати от изменението на данъка върху недвижимите имоти, изготвен от ДИРЕКЦИЯ „ФИНАНСОВО – СТОПАНСКИ ДЕЙНОСТИ И АДМИНИСТРАТИВНО ОБСЛУЖВАНЕ“ при Община Пордим, е обективиран в таблиците по-долу. В Таблица 1 е представена извадка на реално съществуващи имоти, собственост на физически лица, с местоположение в различните населени места, съставни на община Пордим, като е посочена данъчната им оценка, размерът на данъка върху недвижимите имоти понастоящем, размерът след приемане на предвижданата промяна, както и разликата в лева.

Таблица 1 - за недвижими имоти на физически лица

Населено място	Вид на имота , площ	Данъчна оценка /лв./	Данък недв. имоти 2 ‰ /лв./	Данък недв. имоти 3 ‰ /лв./	Разлика /лв./
Гр. Пордим	Земя и сгради 1524 кв.м.	6720,40	13,45	20,17	6,72
Гр. Пордим	Земя и сгради 1500 кв.м.	10253,40	17,48	30,76	13,28
Гр. Пордим	Земя и сгради 440 кв.м.	3565,50	7,13	10,69	3,56
Гр. Пордим	Земя и сгради 4800 кв.м.	21266,70	42,53	63,80	21,27
Гр. Пордим	Земя и сгради 3460 кв.м.	39632,20	79,26	118,90	39,64
Гр. Пордим	Земя 1700 кв.м.	5706,70	11,41	17,12	5,71
С. Вълчитрън	Земя и сгради 1380 кв.м.	3780,30	7,54	11,35	3,81
С. Вълчитрън	Земя и сгради 2075 кв.м.	5251,70	10,50	15,76	5,26
С. Вълчитрън	Земя и сгради 350 кв.м.	1915,20	3,83	5,74	1,91
С. Вълчитрън	Земя и сгради 2080 кв.м.	6540,40	13,09	19,62	6,53
С. Каменец	Земя и сгради 2000 кв.м.	7225,30	14,44	21,68	7,24
С. Каменец	Земя и сгради 1035 кв.м.	5764,80	11,53	17,29	5,76
С. Одърне	Земя 1620 кв.м.	2916,00	5,83	8,75	2,92
С. Одърне	Земя и сгради 1020 кв.м.	4071,40	6,49	12,22	5,73
С. Тотлебен	Земя 1900 кв.м.	3420,00	6,84	10,26	3,42
С. Борислав	Земя и сгради 2055 кв.м.	4871,90	9,76	14,62	4,86
С. Борислав	Земя 1900 кв.м.	2280,00	4,56	6,84	2,28
С. Згалево	Земя и сгради 1321 кв.м.	4344,30	8,68	13,03	4,35
С. Згалево	Земя 650 кв.м.	1990,60	3,98	5,97	1,99
С. Катерица	Земя и сгради 3538 кв.м.	6437,70	12,87	19,31	6,44

В Таблица 2 е представена извадка на реално съществуващи имоти, собственост на юридически лица, с местоположение в различните населени места, съставни на община Пордим, като е посочена отчетната им стойност, размерът на данъка върху недвижимите имоти понастоящем, размерът след приемане на предвижданата промяна, както и разликата в лева.

Таблица 2 - за недвижими имоти на юридически лица

Населено място	Вид на имота , площ	Отчетна стойност /лв./	Данък недв. имоти 2 ‰ /лв./	Данък недв. имоти 3 ‰ /лв./	Разлика /лв./
Гр. Пордим	Земя и сгради	476647,50	953,30	1429,94	476,64
С. Одърне	Сгради	42670,00	85,34	128,01	42,67
Гр. Пордим	Земя и сгради	77993,71	156,05	233,98	77,93
Гр. Пордим	Сгради	16500,00	33,00	49,50	16,50
Гр. Пордим	Земя и сгради	4538272,37	9076,54	13614,82	4538,28
Гр. Пордим	Земя	60000,00	120,00	180,00	60,00
Гр. Пордим	Земя и сгради	301043,47	627,83	903,13	275,30

В Таблица 3 е представена разликата между начисления облог, план приходи и очакваната събираемост при досегашния размер на данъка върху недвижимите имоти и при предлагания размер.

Таблица 3

	Начислен облог / лв./	План приходи / лв./	Очаквана събираемост / лв./
2024 год. – 2 ‰	85600	80000	77000
2025 год. – 3 ‰	128000	120000	115000

Резултатите, които се очакват от прилагането на предлаганото изменение на Наредба за определяне размера на местните данъци на територията на община Пордим, са определяне на местно ниво размер на данък в предвидения от закона диапазон, съответен на възможностите на задължените лица за заплащането му и нуждите на общината от събирането му.

За прилагането на предлаганото изменение на Наредбата не са необходими допълнителни финансови средства.

Предлаганото изменение на Наредба за определяне размера на местните данъци на територията на община Пордим представлява изменение и допълнение на подзаконов нормативен акт, издаден въз основа на чл.1, ал.2 от Закона за местните данъци и такси, поради което съответствието му с правото на Европейския съюз е предопределено от съответствието на цитирания Закон с него.

С горните мотиви, на основание чл.21, ал.2 от Закона за местното самоуправление и местната администрация и чл.1, ал.2 от Закона за местните данъци и такси, предлагам Общински съвет Пордим да вземе следното

РЕШЕНИЕ:

Приема Наредба за изменение на Наредба за определяне размера на местните данъци на територията на община Пордим, съгласно Приложение №1, неразделна част от настоящото решение.

С УВАЖЕНИЕ,

ДЕТЕЛИН ВАСИЛЕВ
КМЕТ НА ОБЩИНА

Заличена информация
съгласно Регламент
ЕС/ (2016) 679

Приложение №1
към Решение №…….. от ……..г. на Общински съвет Пордим

Наредба
за изменение на Наредба за определяне размера на местните данъци на територията на Община Пордим

§1. В Глава Втора, Раздел I, чл.15 се изменя, както следва:

Чл.15. /изм. с Реш. №252/23.01.2009 г., Реш. №415/25.01.2010 г. и Реш. № 554/27.01.2011 г., изм. с Реш. №32/16.12.2019 г., в сила от 01.01.2020 г., изм. с Реш.

№…./...11.2024 г., в сила от 01.01.2025 г./ Данъкът върху недвижимите имоти е в размер на 3 ‰ (3 на хиляда) върху данъчната им оценка.

Преходни и заключителни разпоредби

§2. Наредбата влиза в сила от 01.01.2025 г.

Приложение №1
към чл.16 от Наредба за обхвата и методологията за извършване на оценка на въздействието

Частична предварителна оценка на въздействието	
Институция: **ОБЩИНА ПОРДИМ**	**Нормативен акт:** Наредба за изменение на Наредба за определяне размера на местните данъци на територията на община Пордим
◉ Не е включен в законодателна/оперативна програма на Министерския съвет	○ Включен е в законодателната/оперативната програма на Министерския съвет за: .....
Лице за контакт: Пепа Височкова – директор на Дирекция ФСДАО при Община Пордим	**Телефон и ел. поща:** тел. 06513/22-17 e-mail: obshtina_pordim@abv.bg

1. Проблем/проблеми за решаване:

Проблем 1

1.1. Общината изпитва затруднения с финансовото обезпечаване на дължимите от нея местни дейности и услуги и предоставянето им на населението. Увеличават се и социалните й ангажименти, които с оглед трайната тенденция за повишаване на цените на горива, ел. енергия, хранителни продукти и т.н., изискват все по-голям финансов ресурс. Без съмнение всички общински дейности и услуги, предоставяни от общината на местната общност, следва да бъдат осигурени, включително и чрез регулиране приходите от местни данъци и такси. Същите представляват значително перо в общинските приходи, чрез което се финансират дейностите, които не са делегирани от държавата, както и се дофинансират тези, делегирани от нея, но за които не е предвидена достатъчна финансова обезпеченост в рамките на държавния бюджет за съответната година. Поради това определянето размера на местните данъци е от съществено значение за приходната част на общинския бюджет.
1.2. Не е възможно проблемът да се реши в рамките на съществуващото законодателство чрез промяна в организацията на работа и/или чрез въвеждане на нови технологични възможности.
1.3. Действащата нормативна рамка позволява решаване на проблема. В ДВ, бр. 14 от 2021 г., е публикувано изменение на чл.22 от Закона за местните данъци и такси, според което Общинският съвет определя с наредбата по чл. 1, ал. 2 от същия закон размера на данъка върху недвижимите имоти в граници от 0,1 до 4,5 на хиляда върху данъчната оценка на недвижимия имот. Определянето от Общински съвет Пордим размер на този данък в предлагания размер попада в така зададените законови граници.
1.4. Съгласно чл.1, ал.2 от Закона за местните данъци и такси, Общинският съвет определя с наредба размера на данъците по ал. 1 от същия закон, в т.ч. и размера на данъка върху недвижимите имоти, при условията, по реда и в границите, определени с този закон.

1.1. Кратко опишете проблема/проблемите и причините за неговото/тяхното възникване. По възможност посочете числови стойности.

1.2. Посочете възможно ли е проблемът да се реши в рамките на съществуващото законодателство чрез промяна в организацията на работа и/или чрез въвеждане на нови технологични възможности (например съвместни инспекции между няколко органа и др.).

1.3. Посочете защо действащата нормативна рамка не позволява решаване на проблема/проблемите.

1.4. Посочете задължителните действия, произтичащи от нормативни актове от по-висока степен или актове от правото на ЕС.

1.5. Посочете дали са извършени последващи оценки на нормативния акт или анализи за изпълнението на политиката и какви са резултатите от тях?

2. Цели:

Цел 1

Целта на предлаганото изменение на Наредбата е увеличение приходната част на общинския бюджет, респ. финансовото обезпечаване в по-голяма степен дейностите и услугите, предоставяни от общината на местната общност като едновременно с това не се допусне прекомерно увеличение на данъчната тежест.

Финансовият анализ по отношение очакваните резултати от изменението на данъка върху недвижимите имоти, изготвен от ДИРЕКЦИЯ „ФИНАНСОВО – СТОПАНСКИ ДЕЙНОСТИ И АДМИНИСТРАТИВНО ОБСЛУЖВАНЕ“ при Община Пордим, е обективиран в таблиците по-долу. В Таблица 1 е представена извадка на реално съществуващи имоти, собственост на физически лица, с местоположение в различните населени места, съставни на община Пордим, като е посочена данъчната им оценка, размерът на данъка върху недвижимите имоти понастоящем, размерът след приемане на предвижданата промяна, както и разликата в лева.

Таблица 1 - за недвижими имоти на физически лица

Населено място	Вид на имота , площ	Данъчна оценка /лв./	Данък недв. имоти 2 ‰ /лв./	Данък недв. имоти 3 ‰ /лв./	Разлика /лв./
Гр. Пордим	Земя и сгради 1524 кв.м.	6720,40	13,45	20,17	6,72
Гр. Пордим	Земя и сгради 1500 кв.м.	10253,40	17,48	30,76	13,28
Гр. Пордим	Земя и сгради 440 кв.м.	3565,50	7,13	10,69	3,56
Гр. Пордим	Земя и сгради 4800 кв.м.	21266,70	42,53	63,80	21,27
Гр. Пордим	Земя и сгради 3460 кв.м.	39632,20	79,26	118,90	39,64
Гр. Пордим	Земя 1700 кв.м.	5706,70	11,41	17,12	5,71
С. Вълчитрън	Земя и сгради 1380 кв.м.	3780,30	7,54	11,35	3,81
С. Вълчитрън	Земя и сгради 2075 кв.м.	5251,70	10,50	15,76	5,26

С. Вълчитрън	Земя и сгради 350 кв.м.	1915,20	3,83	5,74	1,91
С. Вълчитрън	Земя и сгради 2080 кв.м.	6540,40	13,09	19,62	6,53
С. Каменец	Земя и сгради 2000 кв.м.	7225,30	14,44	21,68	7,24
С. Каменец	Земя и сгради 1035 кв.м.	5764,80	11,53	17,29	5,76
С. Одърне	Земя 1620 кв.м.	2916,00	5,83	8,75	2,92
С. Одърне	Земя и сгради 1020 кв.м.	4071,40	6,49	12,22	5,73
С. Тотлебен	Земя 1900 кв.м.	3420,00	6,84	10,26	3,42
С. Борислав	Земя и сгради 2055 кв.м.	4871,90	9,76	14,62	4,86
С. Борислав	Земя 1900 кв.м.	2280,00	4,56	6,84	2,28
С. Згалево	Земя и сгради 1321 кв.м.	4344,30	8,68	13,03	4,35
С. Згалево	Земя 650 кв.м.	1990,60	3,98	5,97	1,99
С. Катерица	Земя и сгради 3538 кв.м.	6437,70	12,87	19,31	6,44

В Таблица 2 е представена извадка на реално съществуващи имоти, собственост на юридически лица, с местоположение в различните населени места, съставни на община Пордим, като е посочена отчетната им стойност, размерът на данъка върху недвижимите имоти понастоящем, размерът след приемане на предвижданата промяна, както и разликата в лева.

Таблица 2 - за недвижими имоти на юридически лица

Населено място	Вид на имота , площ	Отчетна стойност /лв./	Данък недв. имоти 2 ‰ /лв./	Данък недв. имоти 3 ‰ /лв./	Разлика /лв./
Гр. Пордим	Земя и сгради	476647,50	953,30	1429,94	476,64
С. Одърне	Сгради	42670,00	85,34	128,01	42,67
Гр. Пордим	Земя и сгради	77993,71	156,05	233,98	77,93
Гр. Пордим	Сгради	16500,00	33,00	49,50	16,50
Гр. Пордим	Земя и сгради	4538272,37	9076,54	13614,82	4538,28
Гр. Пордим	Земя	60000,00	120,00	180,00	60,00

Гр. Пордим	Земя и сгради	301043,47	627,83	903,13	275,30

В Таблица 3 е представена разликата между начисления облог, план приходи и очакваната събираемост при досегашния размер на данъка върху недвижимите имоти и при предлагания размер.

Таблица 3

	Начислен облог / лв./	План приходи / лв./	Очаквана събираемост / лв./
2024 год. – 2 ‰	85600	80000	77000
2025 год. – 3 ‰	128000	120000	115000

Посочете определените цели за решаване на проблема/проблемите, по възможно най-конкретен и измерим начин, включително индикативен график за тяхното постигане. Целите е необходимо да са насочени към решаването на проблема/проблемите и да съответстват на действащите стратегически документи.

3. Заинтересовани страни:

1. Физически лица

Всички физически лица, данъчно задължени да заплащат данък недвижими имоти, разположени на територията на община Пордим, по смисъла на Закона за местните данъци и такси.

2. Юридически лица

Всички юридически лица, данъчно задължени да заплащат данък недвижими имоти, разположени на територията на община Пордим, по смисъла на Закона за местните данъци и такси.

Посочете всички потенциални заинтересовани страни/групи заинтересовани страни (в рамките на процеса по извършване на частичната предварителна частична оценка на въздействието и/или при обществените консултации по чл. 26 от Закона за нормативните актове), върху които предложенията ще окажат пряко или косвено въздействие (бизнес в дадена област/всички предприемачи, неправителствени организации, граждани/техни представители, държавни органи/общини и др.).

4. Варианти на действие. Анализ на въздействията:

4.1. По проблем 1:

Вариант 1 „Без действие“:

Описание:

Проблемът няма да се разреши и ще се задълбочи, с оглед постоянно увеличаващите се разходи.

Положителни (икономически/социални/екологични) въздействия:

Няма да се увеличи данъчната тежест.

(върху всяка заинтересована страна/група заинтересовани страни)

Отрицателни (икономически/социални/екологични) въздействия:

Ще се влоши качеството на предоставяните от общината услуги на населението, поради недофинансирането им.

(върху всяка заинтересована страна/група заинтересовани страни)

Специфични въздействия: не

Въздействия върху малките и средните предприятия: Няма да се увеличи данъчната тежест.

Административна тежест: не

1.1. Опишете качествено (при възможност – и количествено) всички значителни потенциални икономически, социални и екологични въздействия, включително върху всяка заинтересована страна/група заинтересовани страни. Пояснете кои въздействия се очаква да бъдат значителни и кои второстепенни.

1.2. Опишете специфичните въздействия с акцент върху малките и средните предприятия и административната тежест (задължения за информиране, такси, регулаторни режими, административни услуги и др.)

Вариант 2 „Действие “:

Описание:

Общинският съвет да определи данъка върху недвижимите имоти на територията на община Пордим в размер на 3 ‰ (3 на хиляда) върху данъчната им оценка, което е в допустимия по закон размер и значително под неговата горна граница.

Положителни (икономически/социални/екологични) въздействия:

Ще се подобри качеството на предоставяните от общината услуги на населението, поради финансирането им с нужните за това средства.

(върху всяка заинтересована страна/група заинтересовани страни)

Отрицателни (икономически/социални/екологични) въздействия:

Ще се увеличи данъчната тежест.

(върху всяка заинтересована страна/група заинтересовани страни)

Специфични въздействия: не

Въздействия върху малките и средните предприятия:

Ще се увеличи данъчната тежест.

Административна тежест: не

(въздействията върху малките и средните предприятия; административна тежест)

1.1. Опишете качествено (при възможност – и количествено) всички значителни потенциални икономически, социални и екологични въздействия, включително върху всяка заинтересована страна/група заинтересовани страни. Пояснете кои въздействия се очаква да бъдат значителни и кои второстепенни.

1.2. Опишете специфичните въздействия с акцент върху малките и средните предприятия и административната тежест (задължения за информиране, такси, регулаторни режими, административни услуги и др.)

5. Сравняване на вариантите:

Степени на изпълнение по критерии: 1) висока; 2) средна; 3) ниска.

5.1. По проблем 1:

		Вариант „Без действие“	Вариант 1	Вариант 2	Вариант n
Ефективност	Цел 1: …	ниска	средна	-	-
	Цел 2: …	-	-	-	-
	Цел 3: …	-	-	-	-
Ефикасност	Цел 1: …	ниска	средна	-	-
	Цел 2: …	-	-	-	-
	Цел 3: …	-	-	-	-

Съгласуваност	Цел 1: …	средна	средна	-	-
	Цел 2: …	-	-	-	-
	Цел 3: …	-	-	-	-

1.1. Сравнете вариантите чрез сравняване на ключовите им положителни и отрицателни въздействия.

1.2. Посочете степента, в която вариантите ще изпълнят определените цели, съгласно основните критерии за сравняване на вариантите:

ефективност, чрез която се измерва степента, до която вариантите постигат целите на предложението;

ефикасност, която отразява степента, до която целите могат да бъдат постигнати при определено ниво на ресурсите или при най-малко разходи;

съгласуваност, която показва степента, до която вариантите съответстват на действащите стратегически документи.

6. Избор на препоръчителен вариант:

По проблем 1: Вариант 1 „Действие “

Общинският съвет да определи данъка върху недвижимите имоти на територията на община Пордим в размер на 3 ‰ (3 на хиляда) върху данъчната им оценка, което е в допустимия по закон размер и значително под неговата горна граница.

Това ще доведе до увеличаване на местните приходи в общинския бюджет, респ. ще се подобри качеството на предоставяните от общината услуги на населението, поради финансирането им с нужните за това средства.

Ще се увеличи данъчната тежест, но умерено и поносимо за задължените лица.

Посочете препоръчителните варианти за решаване на поставения проблем/проблеми.

6.1. Промяна в административната тежест за физическите и юридическите лица от прилагането на препоръчителния вариант (включително по отделните проблеми):

○ Ще се увеличи

○ Ще се намали

◉ Няма ефект

……
……

1.1. Изборът следва да е съотносим с посочените специфични въздействия на препоръчителния вариант за решаване на всеки проблем.

1.2. Ако се предвижда въвеждането на такса, представете образуването на нейния размер съгласно Методиката по чл. 7а от Закона за ограничаване на административното регулиране и административния контрол върху стопанската дейност.

6.2. Създават ли се нови/засягат ли се съществуващи регулаторни режими и услуги от прилагането на препоръчителния вариант (включително по отделните проблеми)?

○ Да

……
……

◉ Не

1.1. Изборът следва да е съотносим с посочените специфични въздействия на избрания вариант.

1.2. В случай че се предвижда създаване нов регулаторен режим, посочете неговия вид (за стопанска дейност: лицензионен, регистрационен; за отделна стелка или действие: разрешителен, уведомителен; удостоверителен и по какъв начин това съответства с постигането на целите).

1.3. Мотивирайте създаването на новия регулаторен режим съгласно изискванията на чл. 3, ал. 4 от Закона за ограничаване на административното регулиране и административния контрол върху стопанската дейност.

1.4. Посочете предложените нови регулаторни режими отговарят ли на изискванията на чл. 10 – 12 от Закона за дейностите по предоставяне на услуги.

1.5. Посочете изпълнено ли е изискването на § 2 от Допълнителните разпоредби на Закона за дейностите по предоставяне на услуги.

1.6. В случай че се изменят регулаторни режими или административни услуги, посочете промяната.

6.3. Създават ли се нови регистри от прилагането на препоръчителния вариант (включително по отделните проблеми)?

○ Да

……
……

◉ Не

Когато отговорът е „Да", посочете регистрите, които се създават и по какъв начин те ще бъдат интегрирани в общата регистрова инфраструктура.

6.4. По какъв начин препоръчителният вариант въздейства върху микро-, малките и средните предприятия (МСП) (включително по отделните проблеми)?

◉ Актът засяга пряко МСП

○ Актът не засяга МСП

Изборът следва да е съотносим с посочените специфични въздействия на препоръчителния вариант.

6.5. Потенциални рискове от прилагането на препоръчителния вариант (включително по отделните проблеми):

Не се идентифицират.

Посочете възможните рискове от прилагането на препоръчителния вариант, различни от отрицателните въздействия, напр. възникване на съдебни спорове и др.

7. Консултации:

○ Проведени са консултации

……
……
……

Посочете основните заинтересовани страни, с които са проведени консултации. Посочете резултатите от консултациите, включително на ниво ЕС: спорни въпроси, многократно поставяни въпроси и др.

◉ Предстоят обществени консултации по чл. 26 от Закона за нормативните актове

На Интернет страницата на община Пордим ще бъде публикуван проект на Наредба за изменение на Наредба за определяне размера на местните данъци на територията на община Пордим.

На основание чл.26 ал.2 от ЗНА и във връзка с чл.77 от АПК всички заинтересовани лица ще могат да подават предложения и становища по предложения проект в 30-дневен срок от

публикуването на съобщението и проекта за изменение и допълнение на Наредбата. Предложенията и становищата ще могат да бъдат депозирани в Община Пордим - Центъра за информация и обслужване на граждани – гр.Пордим, ул. „Ив.Божинов" №1 или на e-mail: obshtina@pordim.bg.

С предлагания проект се изменя Наредба за определяне размера на местните данъци на територията на община Пордим, в частта й, в която е определен размерът на данъка върху недвижимите имоти.

Обобщете най-важните въпроси за обществени консултации. Посочете индикативен график за тяхното провеждане и видовете консултационни процедури.

8. Приемането на нормативния акт произтича ли от правото на Европейския съюз?

(•) Да

( ) Не

Предлаганото изменение на Наредба за определяне размера на местните данъци на територията на община Пордим представлява изменение и допълнение на подзаконов нормативен акт, издаден въз основа на чл.1, ал.2 от Закона за местните данъци и такси, поради което съответствието му с правото на Европейския съюз е предопределено от съответствието на цитирания Закон с него.

1.1. Посочете изискванията на правото на Европейския съюз, включително информацията по т. 6.2 и 6.3, дали е извършена оценка на въздействието на ниво Европейски съюз, и я приложете (или посочете връзка към източник).

1.2. Изборът трябва да съответства на посоченото в раздел 1, съгласно неговата т. 1.5.

9. Изисква ли се извършване на цялостна предварителна оценка на въздействието поради очаквани значителни последици?

( ) Да

(•) Не

(преценка съгласно чл. 20, ал. 3, т. 2 от Закона за нормативните актове)

10. Приложения: не

Приложете необходимата допълнителна информация и документи.

11. Информационни източници:
Финансов анализ по отношение очакваните резултати от изменението на данъка върху недвижимите имоти, изготвен от ДИРЕКЦИЯ „ФИНАНСОВО – СТОПАНСКИ ДЕЙНОСТИ И АДМИНИСТРАТИВНО ОБСЛУЖВАНЕ" при Община Пордим, обективиран в 3 бр. таблици.

Посочете изчерпателен списък на информационните източници, които са послужили за оценка на въздействията на отделните варианти и при избора на вариант за действие: регистри, бази данни, аналитични материали и др.

12. Име, длъжност, дата и подпис на директора на дирекцията, отговорна за извършването на частичната предварителна оценка на въздействието:

Име и длъжност: Пепа Височкова – директор на Дирекция ФСДАО при Община Пордим

Дата: 02.09.2024 г.

Подпис: ..

Заличена информация съгласно Регламент ЕС/ (2016) 679